

巴林左旗乡村振兴局文件



左乡振发〔2022〕15号

关于印发《巴林左旗 2022 年防返贫监测帮扶 集中排查工作方案》的通知

各苏木乡镇人民政府、街道管理办公室：

现将《巴林左旗 2022 年防返贫监测帮扶集中排查工作方案》
印发给你们，请按照方案要求，认真抓好落实。

巴林左旗乡村振兴局

2022 年 5 月 5 日

巴林左旗 2022 年防返贫监测帮扶 集中排查工作方案

防致贫返贫监测和帮扶工作是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重要环节，也是有效预防规模性返贫的重要保障。按照国家乡村振兴局关于《2022 年防止返贫监测帮扶集中排查工作方案》《内蒙古自治区 2022 年度防返贫监测帮扶工作方案》《赤峰市 2022 年防返贫监测帮扶集中排查工作方案》《巴林左旗健全防止返贫动态监测和帮扶机制工作方案》要求，为做好我旗防致贫返贫动态监测与帮扶工作，确保巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接稳步推进，拟在全旗范围内组织开展防返贫监测和帮扶集中排查工作，制定如下方案。

一、目的意义

去年以来，我旗建立健全了防返贫动态监测和帮扶工作机制，各苏木乡镇（街道）高度重视防返贫监测和帮扶工作，防返贫动态监测和帮扶工作取得了显著成效。但从工作实践看，还存在一些亟待解决的问题，有的地区对政策理解和把握不精准，简单以收入识别防止返贫监测对象（以下简称“监测对象”），考虑家庭实际情况和支出不够；有的地区监测不及时、不全面，存在应纳未纳、体外循环现象；有的地方精准帮扶不到位，对有劳动能力的监测对象“一兜了之”开发式帮扶措施落实不够；有的地方风险消除简单化，监测对象还没有稳定消除风险就被认定风险消除。

为持续做好我旗防返贫监测和帮扶工作，按照《内蒙古自治区2022年度防返贫监测帮扶工作方案》要求，各苏木乡镇（街道）要充分认识开展集中排查的重要性和紧迫性，组织乡村干部、驻村干部、监测网格员等基层力量，开展2022年度防返贫监测帮扶集中排查工作，精准识别监测对象，将有返贫致贫风险和突发严重困难的农牧户全部纳入监测范围，进一步强化精准施策，实事求是消除风险，切实防止返贫致贫，坚决守住不发生规模性返贫的底线。

二、基本原则

（一）坚持统筹推进。按照旗级统筹安排部署、督导推进，各苏木乡镇（街道）具体组织、落实推进的原则，要紧盯时间节点，分级履职尽责，确保摸底排查工作有序推进。

（二）坚持系统排查。严格按照全面摸底排查的内容和要求，逐村逐户逐人逐项核实排查，做到信息核实准确，发现问题彻底，分析研判精准，力戒形式主义、弄虚作假现象，确保排查结果真实准确。

（三）坚持全面整改。结合2021年巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接考核评估发现问题、各级督查检查发现问题，举一反三，一起做好问题排查和整改落实，精准分类施策，确保发现问题清仓见底、不走过场。

三、摸排方式及对象

以人均纯收入6600元作为2022年度防返贫监测底线，对全

旗常住农村牧区人口，以家庭为单位采取分类摸排的方式开展全面摸排工作。

（一）对辖区范围内一般户、已脱贫户（含脱贫户不享受政策）进行全面摸排。以家庭为单位，对所有常住农村牧区人口开展全面排查，其中需要重点关注的重点人群和特殊群体有：①脱贫户特别是2020年脱贫的贫困户、②2021年家庭人均纯收入较低和明显减少特别是收入在当地监测范围内的农牧户、③分散供养特困人员特别是单人户等特殊困难家庭、④农村低保对象特别是近两年新识别和申请低保的农牧户、⑤农村残疾人家庭特别是新致残和重度残疾人家庭、⑥多子女特别是非义务教育阶段在读子女较多的农牧户、⑦留守儿童和困境儿童、孤儿户、事实无人抚养儿童户、⑧危房户、⑨饮水不安全户、⑩整户无劳动能力户、⑪重病、大病、有负担较重的慢性病患者户、⑫务工收入占比高且务工时间不稳定的农牧户、⑬以及因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难农牧户等13类家庭。对存在致贫返贫风险的农牧户要做到宽进严出、应纳尽纳、应帮尽帮，杜绝体外循环。从事农牧业生产经营的农场、羊场等非农业人口也在摸排范围之内。

（二）对现有监测对象进行排查及信息核实。

1. 排查已消除风险监测对象稳定情况。对已标注“风险消除”的监测对象开展“回头看”，重点排查家庭收入是否持续稳定、“三保障”及饮水安全是否持续巩固、风险是否稳定消除。对风险消

除不稳定和整户无劳动力的监测对象进行回退，对标注风险消除后又出现返贫致贫风险的，按程序重新识别认定。

2.排查监测对象帮扶措施落实情况。对未消除风险监测对象的帮扶情况进行排查，重点关注措施是否及时到位、全面有效，是否存在“一兜了之”等突出问题。对义务教育、基本医疗、住房安全、饮水安全等方面存在问题的，及时落实针对性帮扶，尽快解决问题，消除风险。对于返贫致贫风险较为复杂的，要全面认定监测对象的返贫致贫风险，并结合风险类型和农牧户需求因人因户落实帮扶。对有劳动能力的监测对象，要优先落实产业就业等开发式帮扶措施。

3.核实核准监测对象数据信息。结合发现的全国防返贫信息系统数据存在的问题，核实核准监测对象信息数据。一是要排查信息是否全面，重点关注监测对象收入支出、“三保障”及饮水安全等关键信息缺失问题。二是要排查信息是否准确，重点关注家庭成员信息、监测对象分类、风险类型、帮扶措施等信息、录入不准确问题。三是要排查数据录入是否及时，重点关注需要动态调整的数据和已落实到位的帮扶措施，及时进行更新完善，切实提高信息数据的完整性、准确性。同时，按照自治区统一要求，补充完善防返贫监测系统后续即将新增的乡（镇）防返贫监测模块有关数据信息。

（三）排查规模性返贫风险隐患。各苏木乡镇（街道）要重点排查辖区内水旱、气象、地质等灾害以及疫情等各类重大突发

公共事件影响、大宗农副产品价格持续大幅下跌、农村劳动力失业明显增多、乡村产业项目失败、大中型易地扶贫搬迁集中安置点搬迁人口就业等方面的风险隐患。特别是易地扶贫搬迁集中安置区、未消除风险监测对象占比较高的乡镇和行政村。要健全跨部门工作会商和信息互通机制，加强与应急管理、气象、医保、农业农村、民政、人社等相关部门的信息共享和沟通协作，强化分析研判，及时发现解决苗头性倾向性问题。要结合各地实际，及时制定防范预案，落实帮扶举措，提前化解风险隐患，坚决守住防止规模性返贫的底线。

四、摸排内容

（一）家庭基本信息

对户内常住人口基本情况，包括身体健康状况，劳动力情况，参加务工、就业情况，享受低保、特困供养情况，在校生情况，是否参加基本合作医疗保障等情况进行调查。重点关注户内多子女、孤儿、事实无人抚养儿童、残疾、低保、分散供养特困、单人户、收入主要依靠务工但未外出务工等家庭，同时做好脱贫户（含标稳）、监测对象的人口自然变更统计工作。

（二）“三保障”及饮水安全方面

重点排查核实农牧户“三保障”及饮水安全现状，具体摸排内容请按入户调查摸底表分类进行采集。

1、义务教育。对户内是否有义务教育阶段孩子失学辍学进行摸排，了解失学辍学原因，是否纳入送教上门或列入控辍保学

台账管理。

2、基本医疗。调查户内人员参加城乡居民基本医疗保险、大病保险情况，了解未参保原因，患病人员刚性支出情况。监测对象是否享受城乡居民基本医疗保险资助政策，因病存在致贫返贫风险的监测对象是否享受相应的健康帮扶政策。

3、住房安全。全面排查户内住房情况，是否疑似危房，是否存在安全隐患，如存在是否已有住建部门鉴定，如是危房，是否纳入当年危改计划，如危改已完成，危改补贴资金是否到位。

4、饮水安全。摸排户内是否仍存在饮水安全问题，包括水质是否达标、水量是否满足基本生活使用、取水方便程度和年供水保证率是否达标，单户净水设备是否闲置等。

(三)收入及刚性支出情况。重点对农牧户生产经营性收入、工资性(务工)收入、财产性收入、转移性收入、生产经营性支出、家庭人均纯收入及因病、因学、因灾等刚性支出情况进行摸底调查。杜绝简单以人均纯收入研判是否纳入监测范围，研判时要考虑家庭的实际情况及因病、因灾、因学、因住房、因安全饮水等原因存在刚性支出给该户带来的潜在致贫返贫风险，对符合纳入监测范围的农牧户要及时纳入，杜绝体外循环现象存在。收入、刚性支出以 2021年5月1日至2022年4月30日 为时间节点。

(研判记录)

(四)务工就业方面

全面摸排农牧户的务工就业情况，务工人员信息，是否已外

出务工，务工就业收入是否稳定、未外出的有劳力人员是否有意愿务工，参与公益岗位情况，高校毕业生情况，参加扶贫车间等情况。

（五）产业帮扶情况

全面摸排农牧户的产业发展情况，重点分析脱贫户到户扶持和各类经营主体带动农畜产业（种植业和养殖业生产加工等）项目收益情况，查找出收益不稳定、可持续性不强的相关产业项目，开展评估分析。同时对监测对象的产业发展意愿进行摸排，对帮扶效果不明显、应帮未帮的监测对象及时提出帮扶措施计划，经相关部门研究后及时落实相关帮扶措施。

（六）扶贫小额信贷方面

针对农牧户开展摸底排查、核准贷款需求，将排查出有贷款需求享受政策的脱贫户和监测户名单，及时推荐到合作金融机构，由合作金融机构开展入户调查，发放扶贫小额信贷；对无贷款需求享受政策的脱贫户和边缘户及时签订确认书。

（七）综合保障方面

针对脱贫户（含脱贫不享受政策户）及监测对象开展摸底排查，对无劳动能力的监测对象，进一步强化低保、医疗、养老保险和特困人员救助供养等综合性社会保障措施，确保应保尽保。对因病、因残、因灾等意外变故存在致贫返贫风险的家庭，及时落实健康扶贫和残疾人、灾害、临时救助等政策，保障其基本生活，有效防止返贫发生。

(八) 指导脱贫户下载防返贫 APP。

指导辖区内所有脱贫户（整户人口均在 60 周岁以上的脱贫户除外）下载国家防返贫监测 APP，并将防返贫申报操作步骤进行现场培训，未下载防返贫 APP 的脱贫户和重点关注对象，各苏木乡镇（街道）要组织入户工作人员对 12317 防返贫热线的申报功能进行宣传，引导脱贫户在户内出现大病、突发事故等意外情况第一时间在 APP 或 12317 防返贫热线上提出申请的自主意识。防返贫监测 APP 下载率不得低于脱贫户（整户人口均在 60 周岁以上的脱贫户除外）户数的 90%。此项工作也作为年终考核防返贫监测和帮扶工作成效的重要内容和依据。

五、摸排工作时间安排

(一) 全面培训部署（5 月 6 日前完成）。旗乡村振兴局结合工作实际，制定旗级防返贫监测帮扶集中排查工作方案，根据国家乡村振兴局下发的《健全防止返贫动态监测和帮扶机制工作指南（试行）》，采取线上线下等多种形式，5 月 6 日前，完成苏木乡镇（街道）、驻村工作队、嘎查村参与此项工作人员的相关培训。

(二) 开展集中排查（5 月 25 日前完成）。各苏木乡镇（街道）组织乡村干部、驻村干部、乡村网格员等基层力量，结合当地实际拓展完善工作方式，对所有农牧户进行全面筛查，确保不留死角，及时将符合条件的农牧户按程序识别为监测对象。要简化工作流程，缩短认定时间，从农牧户申报、干部排查、部门预

警发现风险线索之日起，到完成监测对象识别认定，一般不超过15天，在旗乡村振兴局进行新识别监测对象认定公告后（可录入系统），要在10天内安排帮扶联系人、落实帮扶计划制定和帮扶措施申报。同时旗乡村振兴局要跟踪督促相关行业部门尽快将帮扶措施落实到位。要提高工作时效，监测对象认定的信息比对与识别程序同步进行，加强防止返贫监测和低收入人口动态监测平台数据共享、比对结果共用，已经纳入低保的户可以不参与信息比对。

（三）信息采集录入（5月30日前完成）。各苏木乡镇（街道）要紧抓入户排查工作进度，5月25日统一向旗乡村振兴局提交书面申请开通全国防返贫监测信息系统相关功能权限，5月26日至30日开展信息录入工作。要按照“谁采集、谁录入、谁负责”的原则，加强录入信息审核把关，确保录入信息真实、准确、完整。排查发现需要对脱贫人口“标注稳定脱贫（不享受政策）”的，对监测对象开展“风险消除回退”和“监测对象清退”的，各苏木乡镇（街道）于5月30日前向旗乡村振兴局提出申请，由旗乡村振兴局统一上报赤峰市乡村振兴局。一般户信息录入待国办系统模块开发完毕开始。

（四）提交总结报告并数据清洗（6月10日前完成）。

各苏木乡镇（街道）要全面总结排查中的经验做法，梳理存在的困难问题，加强数据分析和形势研判，研究提出下一步工作安排，在此基础上形成排查工作总结报告，经主要领导审定后，

6月4日前将盖章扫描件（含电子版）报旗乡村振兴局数据股邮箱，6月6日至10日由旗乡村振兴局集中组织全旗数据清洗工作。

（五）摸排问题整改。根据摸排发现的收入逐年降低、“三保障”及安全饮水、产业帮扶不到位、小额信贷应贷未贷、兜底帮扶不及时、帮扶不到位以及因疫情、灾情和农副产品价格影响存在规模性返贫风险的建立问题整改台账及清单（附件2），制定整改方案，逐项细化落实整改任务，明确责任，立行立改的问题要在6月底前完成整改，对不能立行立改，存在系统性、规模性返贫致贫风险的问题，要制定防返贫致贫长效机制，9月底前完成建章立制工作，并取得积极成效，问题整改台账及清单要在每月底前及时上报旗乡村振兴局。

六、工作要求

（一）加强组织领导。按照“旗级统筹，各苏木乡镇（街道）抓落实”的工作要求，严格落实“四个不摘”要求，层层压实工作责任。各苏木乡镇（街道）党政主要领导是第一责任人，要认真组织实施，有序组织排查人员入户排查，做好风险人群预警研判、帮扶政策统筹协调、帮扶成效和风险消除评估、数据信息比对审核等工作，对排查的真实性、完整性、时限性负责。

（二）强化调度指导。各苏木乡镇（街道）要有序组织开展集中排查，加强工作督促和指导，帮助基层及时发现解决突出问题，确保时间进度，提升工作实效。注重发现推广基层工作实践

的好经验好做法，推动互学互鉴、共同提升。旗乡村振兴局将适时对各苏木乡镇（街道）嘎查村进行专项指导，督促推进全面摸排工作顺利开展，对存在问题较多的苏木乡镇（街道）发送“提醒函”，同时指导结果将作为年终考核打分的参考依据。

（三）加强政策宣传。通过各级督导调研反馈问题，各苏木乡镇（街道）要注重防返贫监测和帮扶相关政策的宣传工作，加强基层干部的政策培训，通过日常监测及集中监测、全面摸排等工作，对监测对象下发防返贫帮扶政策明白卡；对脱贫户、重点关注对象通过下载防返贫监测 APP、宣传 12317 防止返贫监测和乡村振兴咨询热线，宣传监测对象的纳入标准，可享受到的相关帮扶措施等政策，引导农牧户自主申报。

（四）减轻基层负担。坚决杜绝形式主义、官僚主义，防止层层加码，排查工作不得随意搭便车。要突出问题导向，结合 2021 年巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接考核评估发现的问题，以及中办督查和国务院大督查发现的问题，举一反三，一体做好问题排查和整改落实，工作过程中要严格遵守疫情防控的有关规定，确保工作取得实效。

邮 箱：fpbsjg@163.com

防返贫监测 APP 下载二维码：

